

**LIETUVOS RESPUBLIKOS VYRIAUSYBĖS KANCELIARIJA
TEISĖS GRUPĖ
IŠVADA**

**DĖL LIETUVOS RESPUBLIKOS VYRIAUSYBĖS NUTARIMO „DĖL LIETUVOS
RESPUBLIKOS VALSTYBĖS KONTROLĖS ĮSTATYMO NR. I-907 PAKEITIMO
ĮSTATYMO PROJEKTO NR. XIIP-2183, LIETUVOS RESPUBLIKOS VALSTYBĖS
POLITIKŲ IR VALSTYBĖS PAREIGŪNŲ DARBO APMOKĖJIMO ĮSTATYMO NR.
VIII-1904 2 STRAIPSNIO IR ĮSTATYMO PRIEDĖLIO PAKEITIMO ĮSTATYMO
PROJEKTO NR. XIIP-2191 IR LIETUVOS RESPUBLIKOS VALSTYBĖS
TARNYBOS ĮSTATYMO NR. VIII-1316 4, 29 STRAIPSNIŲ IR 3 PRIEDO
PAKEITIMO ĮSTATYMO PROJEKTO NR. XIIP-2193“ PROJEKTO
TAP Nr. 19-60; TAIS 18-15478(2)**

2019-01-23 Nr.NV-206

Vilnius

Įvertinę Lietuvos Respublikos Vyriausybės nutarimo „Dėl Lietuvos Respublikos valstybės kontrolės įstatymo Nr. I-907 pakeitimo įstatymo projekto Nr. XIIP-2183, Lietuvos Respublikos valstybės politikų ir valstybės pareigūnų darbo apmokėjimo įstatymo Nr. VIII-1904 2 straipsnio ir įstatymo priedėlio pakeitimo įstatymo projekto Nr. XIIP-2191 ir Lietuvos Respublikos valstybės tarnybos įstatymo Nr. VIII-1316 4, 29 straipsnių ir 3 priedo pakeitimo įstatymo projekto Nr. XIIP-2193“ projekto (toliau – Nutarimo projektas) atitiktį įstatymams, Vyriausybės nutarimams bei teisės technikos reikalavimams teikiame šias pastabas ir pasiūlymus:

1. Atsižvelgiant į Nutarimo projekto struktūrą ir pasiūlymų dėl teisinio reguliavimo tobulinimo pobūdį, siūlytina Nutarimo projekto pradžioje dėstyti esmines nuostatas dėl teisinio reguliavimo tobulinimo – Nutarimo projekto 1, 8, 11, 12, 13 p., o po to – nuostatas, susijusias su teisinio aiškumo ir sistemiškumo principų įgyvendinimu – Nutarimo 2-7, 9, 10 p. (į šį punktą perkeltiant minėtas 2-7 ir 9 p. nuostatas).

2. Nutarimo projekto 12 p. tikslintinas, aiškiai išreiškiant Vyriausybės poziciją dėl valstybės kontrolieriaus, valstybės kontrolieriaus pavaduotojų ir valstybės kontrolės tarnautojų darbo apmokėjimo sistemos – ar pritariama, kad jų darbo apmokėjimas išsiskirtų iš bendros valstybės pareigūnų ir valstybės tarnautojų darbo apmokėjimo sistemos, kurios pagrindą sudaro pareiginės algos bazinis dydis, o ne šalies vidutinis mėnesinis darbo užmokestis, kaip siūloma Lietuvos Respublikos valstybės kontrolės įstatymo Nr. I-907 pakeitimo įstatymo projekte Nr. XIIP-2183 (toliau – Įstatymo projektas), ar ne (pasirinkus pastarąją poziciją, įvertintinas poreikis keisti Nutarimo projekto antrąją pastraipą, kurioje nustatyta principinė Vyriausybės pozicija dėl Įstatymo projekto). Atkreiptinas dėmesys, kad minėta Vyriausybės pozicija turėtų derėti su Ilgalaikio tvaraus viešojo sektoriaus darbuotojų darbo užmokesčio finansavimo iki 2025 metų strategijos projektu, kurį Vyriausybė siekia iki 2019 m. kovo 10 d. pateikti Seimui ir kurios parengimui 2018 m. gruodžio 5 d. nutarimu Nr.1195 sudaryta Vyriausybės komisija.

3. Nutarimo projektą siūlytina papildyti šiais Įstatymo projekto tobulinimo pasiūlymais, susijusiais su teisinio aiškumo ir sistemiškumo principų įgyvendinimu (papildomai pasisakant taip pat ir dėl Seimo Teisės departamento esminių Įstatymo projekto tobulinimo pasiūlymų):

3.1. Įstatymo projektu keičiamo Valstybės kontrolės įstatymo (toliau – VKĮ) 2 str. 2 d. nustatomos sąvokos „audituojamas subjektas“ apibrėžtyje atkleistinas vartojamos sąvokos

„valstybės kontroliuojamas subjektas“ turinys, tokiu būdu aiškiai nustatant Valstybės kontrolės kompetencijos apimtį.

3.2. Keičiamo VKĮ 6 str. 1 d. tikslintina nurodant, kokia tvarka remiantis Valstybės kontrolė teiks Vyriausybei siūlymus dėl asignavimų ateinantiems metams poreikio.

3.3. Keičiamo VKĮ 6 str. 5 d. tikslintina nurodant, kokia tvarka (Viešųjų pirkimų įstatymo ar kita) atrenkami Valstybės kontrolės veiklos išorinį vertinimą atliksiantys nepriklausomi išorės vertintojai bei patikslinant, kas pristatoma Seimui – nepriklausomų išorės vertintojų parinkimo tvarka ar tokių vertintojų sąrašas.

3.4. Keičiamo VKĮ 10 str. tikslintinas nustatant, kas sudaro Valstybės kontrolės administraciją, kadangi remiantis keičiamo VKĮ 10 str. 2 d. jai *vadovauja* administracijos vadovas, tačiau kuris *koordinuoja ir kontroliuoja* valstybės kontrolieriaus priskirtų *kitų* (ne valstybinį auditą atliekančių) Valstybės kontrolės administracijos padalinių veiklą.

3.5. Siekiant valstybinio auditoriaus kompetencijos apimties aiškumo, keičiamo VKĮ 19 str. 3 d. atkleistinas sąvokos „valstybinio audito *priežiūra* ir *peržiūra*“ turinys.

3.6. Keičiamo VKĮ 26 str. nustato, kas *gali būti* laikoma šiurkščiu darbo pareigų pažeidimu, kuris sudaro prielaidas netekti nepriekaištingos reputacijos ir būti atleistas iš tarnybos ar darbo bei netekti galimybės į ją (jį) sugrįžti 5 metus. Atsižvelgiant į tai, kad asmenų teisių ir laisvių ribojimas reikalauja įstatyminio reguliavimo, keičiamo VKĮ 26 str. tikslintinas nustatant, kas ir kokiais kriterijais remiantis priims sprendimą dėl darbo pareigų pažeidimo priskyrimo šiurkščiam pažeidimui.

4. Nutarimo projektas tikslintinas šiais redakciniais ir teisės technikos aspektais:

4.1. Nutarimo projekto 8 p. paskutinėje eilutėje atsisakytina perteklinių žodžių „buhalterinės apskaitos“.

4.2. Nutarimo projekto 10.4 p. vietoje nuorodos į Lietuvos Respublikos valstybės kontrolės įstatymo Nr. I-907 pakeitimo įstatymo projektu Nr. XIIIIP-2183 (toliau – Įstatymo projektas) keičiamo Valstybės kontrolės įstatymo (toliau – VKĮ) 9 str. 1 d. 6 p. pateiktina nuoroda į keičiamo VKĮ 9 str. 1 d. 7 p.

4.3. Atsižvelgiant į keičiamo VKĮ 11 str. 1 d., Nutarimo projekto 10.5 p. vietoje valstybinių auditorių nurodytini keičiamo VKĮ 11 str. 1 d. minimi asmenys.

4.4. Nutarimo projekto 10.6 p. papildomai pateiktinos nuorodos ir į keičiamo VKĮ 2 str. 6 d. ir 11 str. 2 d., kuriose taip pat minimos „vertinimų“ sąvokos.

4.5. Atsižvelgiant į keičiamo VKĮ 28 str. 5 d. nuostatą, Nutarimo projekto 12 p. pirmoji pastraipa tikslintina vietoje žodžių „iki 75 procentų“ įrašant „vykdančių biudžeto politikos kontrolės funkcijas, - iki 80 procentų“.

4.6. Nutarimo projekto 13 p. tikslintinas, atsižvelgiant į jame pateiktą argumentaciją formuluojant pasiūlymą numatyti vėlesnę, su biudžetinių metų pradžia sutampančią keičiamo VKĮ įsigaliojimo (atitinkamai tikslinant ir nuostatas dėl keičiamo VKĮ taikymo) datą.

Teisės grupės vyresnioji patarėja

Ieva Peciukonienė

